

S t a n o v i s k o
hlavného kontrolóra mestskej časti Košice-Staré Mesto k návrhu rozpočtu
mestskej časti na rok 2020 a k návrhu viacročného rozpočtu mestskej časti
na roky 2020 - 2022

V zmysle § 18f ods. 1 písmeno c/ zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám **odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mestskej časti Košice Staré-Mesto na rok 2020 a k návrhu viacročného rozpočtu mestskej časti na roky 2020 - 2022.**

Stanovisko som spracoval na základe návrhu rozpočtu mestskej časti Košice-Staré Mesto na rok 2020 v programovom členení, návrhu viacročného rozpočtu na roky 2020 - 2022 podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie a dôvodovej správy k návrhu rozpočtu na rok 2020.

Návrh rozpočtu mestskej časti je spracovaný na základe analýzy príjmov a výdavkov v rozpočtovom roku 2019 - podľa jednotlivých programov, podprogramov a aktivít mestskej časti, s cieľom dosiahnuť maximálnu úsporu finančných prostriedkov. Obsahuje zámery a ciele, ktoré bude mestská časť v rozpočtovom roku 2020 realizovať. Pre nasledujúce obdobie je navrhovaných 6 programov, v ktorých sú obsiahnuté všetky aktivity mestskej časti. V návrhu sú doplnené 2 nové podprogramy, a to podprogram 1.10.1 Financovanie projektov zo ŠR a z fondov EÚ a 10.1.2 Spolufinancovanie projektov.

Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2020 bol spracovaný oddelením ekonomickým Miestneho úradu Mestskej časti Košice-Staré Mesto a bol vypracovaný v súlade s platnou legislatívou.

Pri spracovaní návrhu rozpočtu na rok 2020 sa vychádzalo predovšetkým z ustanovení zákonov:

- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákon č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 401/1990 Z. z. o meste Košice v znení neskorších predpisov,
- Štatút mesta Košice,
- opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- vyhláška Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z. z 18.4.2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG),
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov,
- ostatné právne predpisy a interné smernice platné v čase predloženia návrhu.

Návrh rozpočtu mestskej časti je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými aktami riadenia mestskej časti, vychádza z platnej rozpočtovej klasifikácie a je spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy.

Ide o právne normy, ktoré sú pre zostavovanie rozpočtov územnej samosprávy záväzné.

Metodická správnosť návrhu rozpočtu na rok 2020

Návrh rozpočtu na rok 2020 je v súlade s:

- Opatrením Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004–42 z 8. decembra 2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- Metodickým pokynom Ministerstva financií Slovenskej republiky na usmernenie programového rozpočtovania č. 5238/2004-42 v znení Dodatku č.1 a Dodatku č. 2, ktorým bol vydaný Praktický a konkrétny manuál pre tvorbu programových štruktúr na úrovni miestnej a regionálnej samosprávy,

Dodržanie informačnej povinnosti

Predložený návrh rozpočtu na rok 2020 bol zverejnený dňa 02.12.2019 v mestskej časti obvyklým spôsobom. Od zverejnenia návrhu rozpočtu do zasadania miestneho zastupiteľstva to predstavuje 15 dní, čím je splnená zákonná povinnosť návrh zverejniť 15 dní pred jeho schválením.

Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Pri návrhu rozpočtu mestskej časti pre rok 2020 ide o kvalifikovaný odhad príjmov a výdavkov rozpočtu mestskej časti podľa jednotlivých programov, podprogramov a aktivít, s dôrazom na dosiahnutú skutočnosť v rozpočtovom roku 2019, nadväzne na posúdenie vonkajších vplyvov a zhodnotením uvažovaných legislatívnych zmien.

Pri tvorbe viacročného rozpočtu mestskej časti by sa malo vychádzať z priorit a koncepcií rozvoja mestskej časti a uspokojenia potrieb jej obyvateľov vrátane plnenia programov mestskej časti na tri rozpočtové roky. Viacročný rozpočet na roky 2020 - 2022 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet MČ na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet MČ na príslušný rozpočtový rok 2020 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky 2021 a 2022 v zmysle § 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. v platnom znení nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Na schválenie Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Košice Staré Mesto je predložený návrh rozpočtu mestskej časti na rok 2020 v členení podľa § 10 ods. 3 zákona číslo 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a návrh viacročného rozpočtu na roky 2021 - 2022, ktorý je zostavený podľa § 9 ods. 1 - 3 tohto zákona.

Rozpočet MČ Košice-Staré Mesto je navrhnutý ako vyrovnaný v celkovej výške 5 420 692 €.

Bežný rozpočet je navrhnutý ako prebytkový s prebytkom 4 322 €, ktorý bude použitý na splácanie finančného prenájmu elektromobilu, a kapitálový rozpočet ako schodkový so schodkom 35 882 €. Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu a príjmovými finančnými operáciami – prevodom prostriedkov z rezervného fondu.

V príjmových finančných operáciách sú zapracované prevody z prostriedkov rezervného fondu v objeme 85 874 €.

Vo výdavkových finančných operáciách je zapracované splácanie istiny úveru vo výške 49 992 € a splácanie finančného prenájmu vo výške 4 322 €.

Súčasťou rozpočtu sú organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Košice Staré Mesto, a to rozpočtové organizácie ako Mestská krytá plaváreň, MŠ Hrnčiarska, MŠ Zádielska, MŠ Rumanova, MŠ Park Angelinum, MŠ Tatranská 23, MŠ Jarná a príspevková organizácia Múzeum Vojtecha Löfflera.

Predložený návrh rozpočtu mestskej časti Košice-Staré Mesto na rok 2020 bol vypracovaný a stanovisko k nemu predkladám v čase (09.12.2019), keď ešte nie je schválený rozpočet mesta Košice na rok 2020, ktorý bude na mestskom zastupiteľstve prerokovaný a schvaľovaný 12.12.2019. Predložený návrh rozpočtu mesta Košice na rok 2020, pokiaľ by bol schválený v predloženom znení, by pre mestskú časť Košice-Staré Mesto znamenal menšie príjmy vo viacerých oblastiach/položkách ako sú predpokladané v predloženom návrhu rozpočtu mestskej časti Košice Staré Mesto na rok 2020 (predovšetkým zvýšenie podielových daní oproti roku 2019 pre MČ iba o 2,99 %, zníženie účelových transferov mesta Košice pre MČ a ďalšie).

Predpokladám, že konečný schválený rozpočet mesta Košice na rok 2020 bude po predložení a prijatí pozmeňujúcich návrhov zo strany poslancov pre našu MČ priaznivejší a bude akceptovať viaceré oprávnené výdaje MČ na verejnoprospešné účely.

Navrhovaný rozpočet považujem za optimistický v oblasti príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku - Príjmy z prenajatých zariadení – trh, kde počíta s nárastom príjmu v roku 2020 skoro o 25 tisíc eur navyše, pričom nezohľadňuje skutočnosť, že v roku 2020 má na Dominikánskom kostole prebiehať rekonštrukcia, ktorá môže spôsobiť obmedzenia možnosti prenájmania niektorých predajných stánkov/stolov a miest.

Návrh viacročného rozpočtu mestskej časti Košice Staré Mesto na roky 2020-2022 tak ako je predložený, spĺňa podmienky zákona číslo 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Bežné rozpočty roku 2021 a 2022 sú prebytkové, celý prebytok sa plánuje použiť na vyfinancovanie schodku kapitálového rozpočtu v plnom rozsahu.

Takouto konštrukciou navrhovaných rozpočtov je naplnená podmienka vyrovnanosti rozpočtov v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení.

Z á v e r:

Návrh rozpočtu mestskej časti na roky 2020 – 2022 bol v zákonom termíne zverejnený spôsobom v mestskej časti obvyklým. V čase rokovania o rozpočte bude z úrovne mestskej časti splnená podmienka v zmysle § 9 ods. 2 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Predložený materiál Návrh programového rozpočtu mestskej časti Košice-Staré Mesto na roky 2020 - 2022 bol vypracovaný v súlade s § 4, 5, 7, 9 a 10 zákona číslo 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Súčasne obsahuje zámery a ciele mestskej časti a je rozpracovaný aj do programového rozpočtu.

Jednotlivé programy sú vytvorené tak, že definujú najdôležitejšie úlohy mestskej časti a súčasne rešpektujú zákonné povinnosti samosprávy. Určujú smer a priority mestskej časti.

Rozpočtovanie výdavkov do jednotlivých programov je optimistické a vychádza zhruba z úrovne predchádzajúceho roka, súčasného poznania a z predpokladaných finančných možností mestskej časti na dané obdobie, na ktoré sa návrh rozpočtu zostavuje.

Príjmy mestskej časti sú rozpočtované na základe súčasnej legislatívy a platných právnych predpisov.

Naplnenie cieľov v oblasti príjmov miestneho rozpočtu bude závisieť do určitej miery od rozpočtu schváleného na rok 2020 mestom Košice ako aj od úrovne systému riadenia a kontroly tých, ktorí plnia funkciu riadiacich a kontrolných orgánov mestskej časti.

Pozornosť odporúčam venovať hospodárnemu, účinnému a efektívnemu vynakladaniu verejných prostriedkov pri plnení najdôležitejších priorít a cieľov mestskej časti.

Pri zachovaní predpokladaného vývoja rozpočtovaných príjmov mestskej časti v roku 2020, úspornom čerpaní rozpočtovaných výdavkov, považujem vypracovaný návrh rozpočtu na rok 2020 za reálny, síce s rizikom, že bude musieť byť v priebehu rozpočtového roka 2020 podľa potreby menený a aktualizovaný.

Preskúmaním návrhu programového rozpočtu mestskej časti Košice-Staré Mesto na roky 2020 - 2022 konštatujem, že tento návrh bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, nariadeniami a internými predpismi mestskej časti.

Z á v e r e ě n ý v ý r o k:

Na základe môjho stanoviska a skutočností v ňom uvedených, predložený návrh programového rozpočtu mestskej časti Košice-Staré Mesto pre rok 2020 odporúčam Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Košice-Staré Mesto schváliť a návrh viacročného rozpočtu mestskej časti Košice-Staré Mesto na roky 2021 a 2022 z o b r a ť n a v e d o m i e.

V Košiciach, 09.12.2019

JUDr. Roman Pillár
hlavný kontrolór MČ