



MESTSKÁ ČASŤ KOŠICE-STARÉ MESTO

Materiál na zasadnutie Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice-Staré Mesto

Názov materiálu	Návrh zmeny právnej formy rozpočtovej organizácie Mestská krytá plaváreň, Protifašistických bojovníkov č. 4, Košice na spoločnosť s ručením obmedzeným
Predkladá	Ing. Igor Petrovčík, starosta mestskej časti Košice-Staré Mesto
Spracovateľ	Ing. Vladimír Hlivák, riaditeľ Mestskej krytej plavárne
Dátum zasadnutia	27.06.2019
Číslo spisu	A643/2019/RS01/01

Návrh na uznesenie Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice-Staré Mesto

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Košice-Staré Mesto

A. schvaľuje

prípravné obdobie zmeny právnej formy rozpočtovej organizácie Mestská krytá plaváreň, Protifašistických bojovníkov č. 4, 040 01 Košice na spoločnosť s ručením obmedzeným.

B. poveruje

riaditeľa Mestskej krytej plavárne Ing. Vladimíra Hliváka, aby v termíne do 15.10.2019 vykonal prípravu všetkých úkonov potrebných na zmenu právnej formy rozpočtovej organizácie Mestská krytá plaváreň, Protifašistických bojovníkov č. 4, 040 01 Košice na spoločnosť s ručením obmedzeným.

Zámer zmeny právnej formy Mestskej krytej plavárne na spoločnosť s ručením obmedzeným

Zriaďovacou listinou účinnou od 1.1.2013 bola zriadená Mestská krytá plaváreň, so sídlom Protifašistických bojovníkov 4, 040 01 Košice, IČO: 423 19 374 (ďalej len „MKP“) ako samostatná rozpočtová organizácia mestskej časti Košice-Staré Mesto, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami napojená na rozpočet mestskej časti. Hospodárenie MKP sa riadi zák. č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov. Zriaďovateľom MKP je mestská časť Košice-Staré Mesto. V súlade so svojim poslaním a zameraním plní MKP najmä tieto úlohy:

- a) prevádzkovanie športových zariadení,
- b) prevádzkovanie zariadení slúžiacich na regeneráciu a rekondíciu,
- c) prenájom nehnuteľností,
- d) prenájom hnutel'ných vecí.

MKP hospodári so zvereným majetkom, ktorý je vo vlastníctve mestskej časti Košice-Staré Mesto (ďalej len „MČ“). MKP je zriadená na dobu neurčitú.

Právny základ:

Tak ako bolo uvedené vyššie základným právnym predpisom upravujúcim zákonné medze hospodárenia MKP je zák. č. 523/2004 Z. z. (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“). MČ môže byť zriaďovateľom:

- a) rozpočtovej organizácie – je to právnická osoba MČ s vlastnou právnou subjektivitou, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami napojená na rozpočet MČ.
- b) príspevkovej organizácie – V § 21 ods. 2 prvá veta znie: „Príspevková organizácia je právnická osoba štátu, obce alebo vyššieho územného celku, ktorá je na štátny rozpočet, rozpočet obce alebo na rozpočet vyššieho územného celku zapojená príspevkom a ktorej spravidla menej ako 50 % výrobných nákladov je pokrytých tržbami.

Podľa § 21 ods. 11 zákona o rozpočtových pravidlách, rozpočtové organizácie alebo príspevkové organizácie zriadené rozhodnutím zriaďovateľa, ktorým je ústredný orgán štátnej správy, obec alebo vyšší územný celok možno zrušiť, zmeniť ich podriadenosť alebo spôsob financovania z rozpočtovej na príspevkovú organizáciu alebo naopak rozhodnutím zriaďovateľa.

Podľa § 21 ods. 13 zákona o rozpočtových pravidlách, ak rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia zaniká zrušením bez právneho nástupcu, práva a povinnosti prechádzajú dňom zrušenia na zriaďovateľa, ak osobitný zákon neustanovuje inak. Zároveň podľa § 14 ods. 3 písm. i) zák. č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov patri do výhradnej kompetencie Miestneho zastupiteľstva MČ zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie mestskej časti a na návrh starostu odvoláva a vymenúva ich vedúcich, zakladá a zrušuje obchodné spoločnosti a iné právnické osoby, schvaľuje zástupcov mestskej časti do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľuje majetkovú účasť mestskej časti v právnických osobách.

V zmysle § 28 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách rozpočtová organizácia nemôže vykonávať podnikateľskú činnosť, ak osobitný zákon neustanovuje inak. Náklady na túto činnosť musia byť kryté výnosmi z nej. Príspevková organizácia podľa § 28 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách môže vykonávať podnikateľskú činnosť s predchádzajúcim súhlasom zriaďovateľa, nad rámec hlavnej činnosti pre ktorú bola zriadená, iba ak plní úlohy určené zriaďovateľom.

Dôvody zmeny právnej formy:

MKP má záujem do budúcnosti prehĺbovať a skvalitniť ponuku služieb v priestoroch plavárne. Avšak pri súčasnej forme zriadenia ako rozpočtová organizácia naráža na zákonné limity, kde má zákaz podnikat' (t. j. vykonávať sústavnú činnosť uskutočňovanú samostatne vo vlastnom a na vlastnú zodpovednosť za účelom dosahovania zisku). Zmena právnej formy na príspevkovú organizáciu MČ v súčasnosti je diskutabilná, keďže MKP nespĺňa zákonnú požiadavku uvedenú vyššie a to, že jej príjmy spravidla nemôžu byť vyššie ako 50 % výrobných nákladov. Tento limit MKP svojimi príjmami prevyšuje. Nehovoriac o tendencii dosiahnutia vyrovnaného rozpočtu. Minimálne zníženie plánovanej straty.

Zároveň nie je možné pristúpiť k zrušeniu rozpočtovej organizácie s právnym nástupcom zlúčením, rozdelením alebo splynutím s inou rozpočtovou alebo príspevkovou organizáciou MČ z dôvodu, že MČ nie je zriaďovateľom inej rozpočtovej alebo príspevkovej organizácie s podobným alebo rovnakým zameraním ako MKP.

V prípade predkladaného zámeru zmeny právnej formy MKP na spoločnosť s ručením obmedzeným je navrhované zrušenie MKP bez právneho nástupcu, s dočasným prechodom práv a povinností na zriaďovateľa teda MČ a následným peňažným vkladom MČ do obchodnej spoločnosti (spoločnosť s ručením obmedzeným). Uvedený postup je v súlade s § 7 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách a § 6 ods. 5 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov.

Zmenou právnej formy MKP na obchodnú spoločnosť (spoločnosť s ručením obmedzeným) je plánované dosiahnuť:

- 1) postupné znižovanie naviazania MKP na rozpočet MČ, získavaním príjmov z podnikateľskej činnosti,
- 2) zefektívnenie fungovania, zvýšenie transparentnosti a zvýšenie kvality a kvantity poskytovaných služieb pre obyvateľov a návštevníkov MKP,
- 3) vystavenie spoločnosti otvorenému trhovému prostrediu, ktoré umožní promptné riešenie problémov za účelom znižovania množstva a hodnoty pohľadávok, respektíve aj vzniku nedobytných pohľadávok,
- 4) plánované rozšírenie činnosti MKP o:
 - a) príprava projektov pre čerpanie fondov z prostriedkov EU
 - b) obchodovanie s energiami
 - c) prenájom plôch na reklamné účely
 - d) predaj reklamných predmetov a doplnkov k nosičom vstupu
 - e) prevádzka fitness centra a telocvične, wellness centra a sauny, klziska a ubytovne
 - f) predaj a používanie plaveckých potrieb.

Navrhnutý model zmeny právnej formy príspevkovej organizácie na spoločnosť teda predpokladá postupné zníženie výdavkov vynakladaných z rozpočtu MČ na zabezpečenie jej prevádzkových činností a predovšetkým umožní novovzniknutej spoločnosti účinnejšie využívať výhody komerčného prostredia. Pre MČ sa tým vytvoria predpoklady pre ďalší investičný rozvoj dotknutého subjektu ako aj pre zvýšenie ziskovosti a rentability budúcej spoločnosti, teda mesto počíta v rámci dividendovej politiky s budúcim zapojením tejto organizácie do príjmovej časti rozpočtu.

MČ ako zriaďovateľ zruší MKP ako rozpočtovú organizáciu bez právneho nástupcu. Práva a povinnosti MKP po jej zrušení prejdú na jej zriaďovateľa t. j. MČ. Predmetom vkladu do základného imania obchodnej spoločnosti bude peňažný vklad, ktorý musí byť minimálne vo výške 5 000,- Eur zo strany MČ. MČ bude jediným zakladateľom a spoločníkom v novovzniknutej spoločnosti so 100 % vlastníckym podielom. Plánovaný názov obchodnej spoločnosti: Krytá plaváreň, s. r. o.. K dátumu 03.06.2019 takýmto názvom podľa ORSR nedisponuje žiadny subjekt.

Po schválení zámeru zmeny právnej formy MKP na spoločnosť s ručením obmedzeným budú podniknuté nasledovné kroky:

- na najbližšie riadne zasadnutie Miestneho zastupiteľstva MČ bude pripravený návrh zakladateľskej listiny a kreovania orgánov spoločnosti s ručením obmedzeným s vymedzením ich pôsobnosti, kde v návrhu uznesenia bude samotné schválenie založenia spoločnosti, určenie výšky základného imania, výška vkladu MČ do základného imania spoločnosti, určenie štatutárneho orgánu a správcu vkladu,
- zároveň na najbližšie zasadnutie Miestneho zastupiteľstva MČ bude navrhnutý konkrétny termín zániku MKP ako rozpočtovej organizácie bez právneho nástupníctva.

Plánované výdavky spojené so zmenou právnej formy MKP na spoločnosť s ručením obmedzeným:

- Účtovné, poradenské a audítorské služby,
- Poplatok za vydanie osvedčenia o živnostenskom oprávnení,
- Súdny poplatok za zápis spoločnosti do Obchodného registra,
- Prípadné bankové poplatky (za zrušenie, zriadenie účtov resp. ich prevod),
- Peňažný vklad do novej spoločnosti.

Všetky výdavky spojené so zmenou právnej formy MKP a ich presnú sumu však nie je v súčasnosti možné presne predpokladať a vyčíslieť.

V dôsledku zániku MKP ako rozpočtovej organizácie bude potrebné doriešiť prechod existujúcich zmluvných vzťahov so súčasnými dodávateľmi a odberateľmi (napr. nájomné zmluvy, dodávateľské zmluvy) so zachovaním kontinuity t. j. bez ich prerušenia. Buď budú uzatvorené nové zmluvné vzťahy s dodávateľmi a odberateľmi alebo dôjde k stanovenému dátumu k prevodu práv a povinností. Pri prechode pracovno-právnych vzťahov k zamestnancom bude aplikované ustanovenie § 28 ods. 1 Zákonníka práce, ktorý hovorí, že ak sa prevádza zamestnávateľ alebo jeho časť alebo ak sa prevádza činnosť alebo úloha alebo ich časť k inému zamestnávateľovi, prechádzajú práva a povinnosti voči prevedeným zamestnancom na preberajúceho zamestnávateľa. Pracovno-právne vzťahy zmenou právnej formy MKP zostanú teda zachované.

Bude detailne pripravená finančná analýza zmeny právnej formy

- a) Projekt realizácie fitness centra, odhadované investičné náklady 30 000 Eur a ročný prínos 15 000 Eur,
- b) Projekt realizácie ubytovne, odhadované investičné náklady 100 000 Eur a ročný prínos 20 000 Eur,
- c) Projekt realizácie wellness, odhadované investičné náklady 150 000 Eur a ročný prínos 25 000 Eur,
- d) Projekt vybudovanie parkovacieho domu a poskytovanie služieb spojených s parkovaním,
- e) Konsolidácia vstupného a dopad na cenník pre verejnosť a športové kluby.

Na tieto projekty už jestvuje prvostupňová projektová dokumentácia vo forme štúdie. Nakoľko sa jedná o projekty, kde je možné hľadať investičnú podporu bez zaťaženia rozpočtu MČ, napríklad z prostriedkov fondov EU môžu zriaďovacie náklady byť z väčšej časti pokryté z týchto prostriedkov.